

# Generación de mecanismos de participación y gobernanza para proyectos de SbN



# ¿Por qué es importante la participación?

Las soluciones basadas en la naturaleza (SbN) son una herramienta potente para abordar de manera conjunta los desafíos ambientales y sociales. Sin embargo, **para que su implementación sea legítima, amplia y sustentable**, es crucial que la inclusión de personas, organizaciones, sectores, instituciones y comunidades sea efectiva desde el momento mismo de la formulación de los proyectos. Adicionalmente, la participación reduce los riesgos y genera co-beneficios como:

- Intercambio de saberes, generación y apropiación de conocimientos
- Incorpora el conocimiento tradicional en la planificación y diseño de las SbN
- Dinamiza los procesos de innovación y resiliencia socioecológica territorial
- Promueve los procesos de innovación socioecológica territorial

El criterio 5 del estándar de la UICN (2020), define que las SbN se basan en procesos de gobernanza, inclusivos, transparentes y empoderadores”

# Hablemos de gobernanza

Una concepción de **Gobierno** más allá del Estado y de los mercados es lo que hoy por hoy se denomina **Gobernanza**, para la cual es necesaria la participación e incidencia real, horizontal y democrática de todos los actores interesados.

## Entendida

Formas y medios empleados por la sociedad para **elegir objetivos comunes, decisiones colectivas y efectuar acciones** para alcanzar estos objetivos

Redes

Medios

Intereses



# ¿Qué barreras existen para la participación?

En muchos proyectos las **prácticas participativas no son tan frecuentes** y cuando se realizan son poco representativas, sujetas a manipulación y desconectadas de la toma de decisiones reales.

En estos escenarios la participación se puede convertir en un mecanismo poco práctico, engañoso, e incluso peligroso, avalando decisiones sin realmente tener en cuenta a las personas, la comunidades o los sectores que participan, lo cual puede llevar al fracaso de los proyectos.

Fuente: Garzón-Yepes (2020)

## Nivel Individual



El género, la educación y el capital, son factores que determinan la disposición de las personas de participar y el resultado del proceso participativo.

Los individuos que están en grupos sociales o políticas mejor equipados y posicionados participan más en las decisiones que pueden incidir sobre el bienestar de toda la sociedad, de quienes no tienen estos beneficios.

## Nivel Comunitario



La participación depende de los recursos, las creencias locales y de las redes sociales dentro de las comunidades. *La falta de conciencia y la apatía pública pueden actuar como barreras.*

El sentido de la comunidad, la conexión, el apoyo y la resolución colectiva de problemas, juega un papel clave en la capacidad de la comunidad para participar.

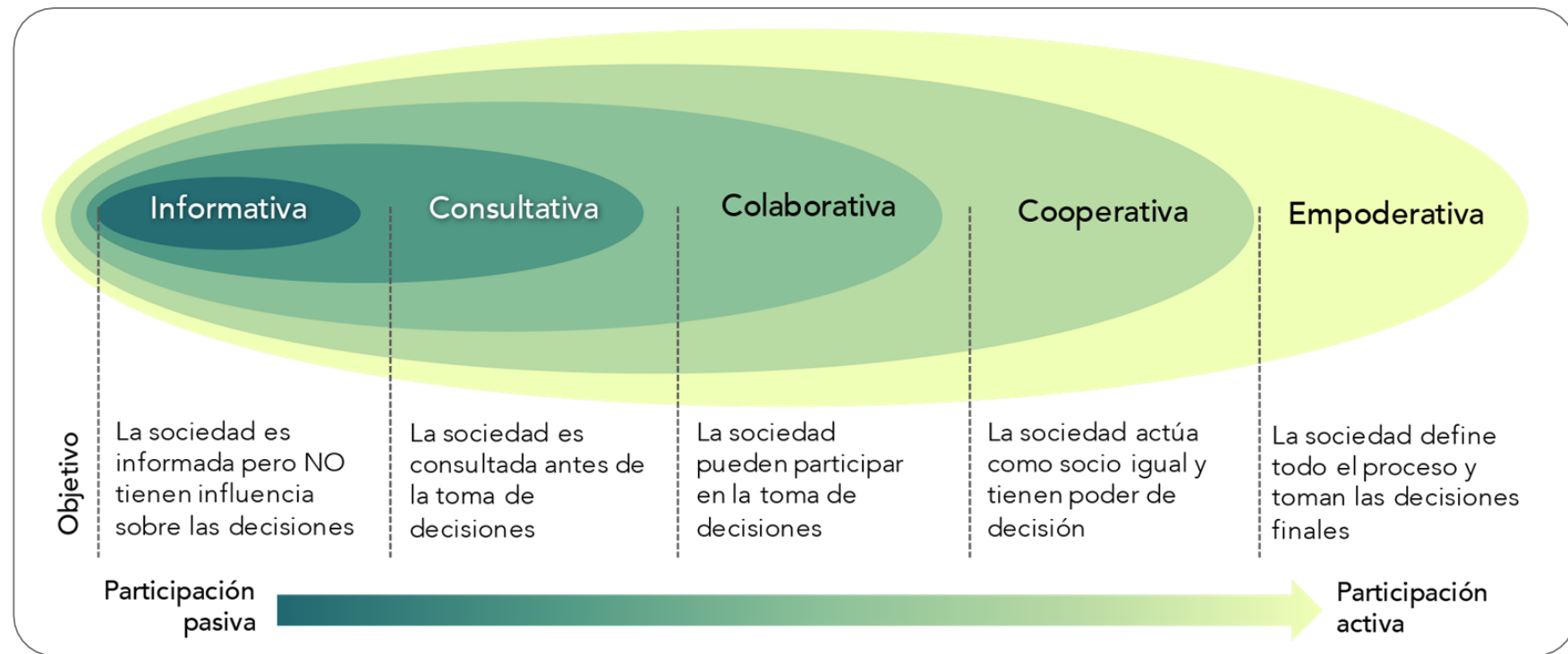
## Nivel Gubernamental



Muchas veces los procesos y prácticas de participación por parte de las instituciones del Estado son débiles y poco representativas. Es necesario involucrar criterios amplios del buen gobierno, que incluyen el Estado de derecho, la igualdad de género, la rendición de cuentas y la transparencia en el sistema político, para así evitar la corrupción, privatización y despojo de los bienes comunes.

# ¿Cómo superar estas barreras?

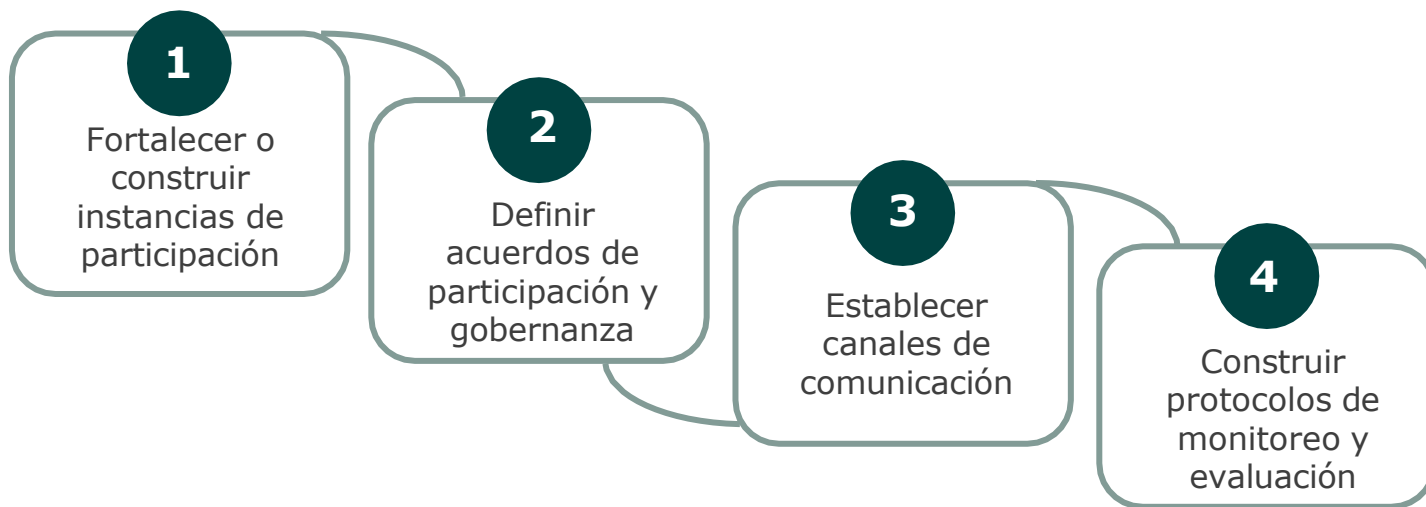
Es necesario trascender de los niveles más bajos o pasivos de participación hacia la generación del empoderamiento socioinstitucional de las SbN.



Fuente: Garzón-Yepes (2020).

# Construcción de mecanismos de participación

Los mecanismos de participación integran las **instancias, espacios y acuerdos que incentiven y permitan** a las personas, organizaciones, comunidades y todos los actores interesados **opinar, incidir y apropiarse** de cada una de las fases que integra un proyecto o iniciativa de SbN.



# 1 Construcción de instancias de participación

Las instancias de participación, son espacios que se construyen para el diálogo, la planificación y la interlocución permanente entre los distintos actores interesados. Pueden ser de tipo reglamentadas o no.



Las **instancias no reglamentadas** integran todos los espacios que no están regulados por ninguna entidad o institución del Gobierno nacional, regional o territorial. Es decir, son aquellos espacios constituidos por ciudadanos, organizaciones de cooperación o de la sociedad civil, para incidir en las agendas territoriales.

Las **instancias de participación reglamentadas** son escenarios de diálogos cuya creación, composición, atribuciones, mecanismos de funcionamiento y alcance están determinados por algún instrumento normativo, plan, política o proyecto público, por lo que los proyectos de SbN pueden entrar a hacer uso de ellos y además fortalecerlos.



## Ejemplo de algunas instancias reglamentadas:

Instancia	Objetivos	Más información
Consejo de Cuenca	Es la instancia consultiva y representativa de todos los actores que viven y desarrollan actividades dentro de una cuenca hidrográfica. Pueden participar personas naturales y jurídicas, públicas o privadas, así como las comunidades indígenas, campesinas y afrodescendientes que se encuentren asentadas en la respectiva cuenca hidrográfica.	<a href="https://bit.ly/3FZCeNa">https://bit.ly/3FZCeNa</a>
Consejos Territoriales de planeación	Es la instancia territorial de planeación de carácter consultivo con funciones respecto a los planes de desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial (POT).	<a href="https://bit.ly/3Im5wxn">https://bit.ly/3Im5wxn</a>
Nodos cambio climático	Son instancias de gobernanza regional del país para llevar a los territorios la política de cambio climático e integrar respuestas desde diferentes niveles de gobierno	<a href="https://bit.ly/3o4jmGv">https://bit.ly/3o4jmGv</a>
REDCRE	Red Colombiana de Restauración Ecológica es una instancia nacional, para el desarrollo, la consolidación, intercambio y divulgación de conocimiento, relacionado con restauración ecológica, con el fin de brindar soluciones a los problemas de degradación de los ecosistemas del país.	<a href="https://redcre.com/sobrelared/">https://redcre.com/sobrelared/</a>
Nodos de la REDCRE	Instancias territoriales conformadas por miembros de la red, para el acercamiento, la divulgación y fortalecimiento de las acciones adelantadas a escalas locales, y regionales.	<a href="https://redcre.com/nodos/">https://redcre.com/nodos/</a>

- **Ejemplo de algunas instancias reglamentadas:**

Instancia	Objetivos	Más información
Red Nacional de Viveros	Instancia para intercambiar información, identificar productores de material vegetal nativo y visibilizar su trabajo, con el fin de hacerle frente a los desafíos de restauración de Colombia. La Red se lanzó en el año 2021 y está mapeando y conectando iniciativas en diferentes regiones de Colombia.	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=buSW5j6ztaA">https://www.youtube.com/watch?v=buSW5j6ztaA</a>
RESNATUR	La Red de Reservas Naturales de la Sociedad Civil (RNSC) busca contribuir al posicionamiento de iniciativas de conservación privada y manejo sostenible de la biodiversidad. Las RNSC han sido uno de los mecanismos de mayor impacto para la conservación y recuperación de las sabanas en la Orinoquia.	<a href="https://www.resnatur.org.co/">https://www.resnatur.org.co/</a>
Otros	También pueden existir una multiplicidad de instancias (corporaciones autónomas regionales, mesas, comités ambientales de las Juntas de acción comunal, comisiones, entre otros), organizadas por sectores de interés: ambiental, forestal, género, jóvenes, minorías étnicas, víctimas, etc.	

## 2 Definir acuerdos de participación

Los acuerdos de participación integran los arreglos, alianzas, pactos, roles y responsabilidades para el desarrollo de los proyectos de SbN. Constituyen la base del sistema de gobernanza, pues definen:

### ¿Quién decide y con qué recursos?

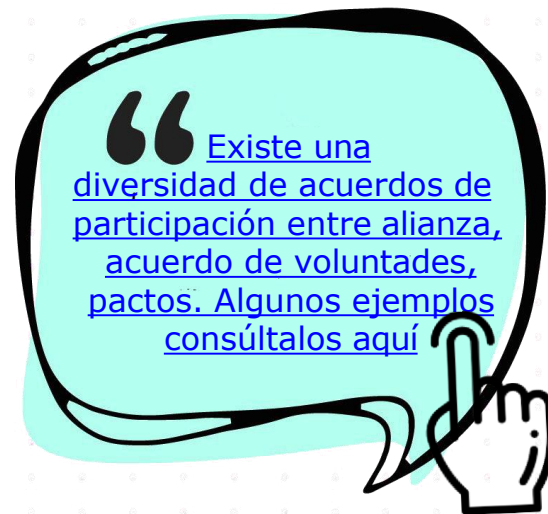
- Actores
- Recursos disponibles
- Formas de negociación y resolución de conflictos

### ¿Cómo se decide?

- Estructura para la toma de decisiones (roles y responsabilidades)
- Reglas formales
- Reglas de juego

### ¿Qué se decide?

- Alcance, metas y objetivos
- Compromisos
- Estrategias y mecanismos de implementación y seguimiento



### 3 Establecer canales de comunicación

Los canales de comunicación permiten acercar a más personas a las iniciativas de los proyectos de SbN, mejorar en la calidad de los procesos e innovar en esquemas colaborativos. Para ello, es necesario definir y generar canales de tipo informativo, participativo y de atención.



#### Informativos

Espacios o medios empleados para comunicar información relacionada con todas las fases del proyecto

Ej. páginas web, boletines, programas de radio, etc.  
En las sabanas, dadas las distancias entre centros poblados o incluso su inexistencia, la radio funciona bien.



#### Participativos

Medios a través de los cuales los actores interesados pueden opinar y decidir sobre asuntos relacionados con el proyecto

Ej. Encuestas virtuales, asambleas, comités o juntas.



#### Atención

Canales definidos para la recepción de propuestas, quejas, reclamos y demás información solicitada

Ej. Línea telefónica, WhatsApp, redes sociales

## 4 Protocolo de monitoreo y evaluación

Constituye el mecanismo a través del cual se define quiénes, cómo y cuándo se evalúa el cumplimiento de los objetivos propuestos y la optimización de los recursos ejecutados.

A través de este protocolo se puede establecer un comité de veeduría ciudadana, así como el procedimiento y los tiempos pactados para el proceso de rendición de cuentas.



# Referencias bibliográficas

- Clerici, N, Salazar, C., Pardo-Díaz, C., Jiggins, C., Richardson, J. y Linares, M. (2018). Peace in Colombia is a critical moment for Neotropical connectivity and conservation: Save the northern Andes-Amazon biodiversity bridge. *Conservation Letters*, 12 (6160): e12594. doi: [10.1111/conl.12594](https://doi.org/10.1111/conl.12594)
- Garzón-Yepes, N. V. (2020). *Participación y gobernanza territorial. Cartilla para la incidencia efectiva de las comunidades indígenas y campesinas del territorio Entreríos, en el municipio de Solano (Caquetá)*. Bogotá: Fundación Natura – Amazonia 2.0. En línea: <https://bit.ly/3xOjayB>
- Ostrom, E. (2014). Más allá de los mercados y los Estados: Gobernanza policéntrica de sistemas económicos complejos. *Revista Mexicana de Sociología*, 76, 15-7
- Paskás N, Abunnasr Y & Nallbandian S. (2021). Assessing deeper levels of participation in nature-based solutions in urban landscapes – A literature review of real-world cases. *Landscape and Urban Planning*, 210, 104065. doi:[10.1016/j.landurbplan.2021.104065](https://doi.org/10.1016/j.landurbplan.2021.104065)
- UICN (2020). Estándar global de la UICN para soluciones basadas en la naturaleza. Gland, Suiza: UICN,. doi:[10.2305/IUCN.CH.2020.08.es](https://doi.org/10.2305/IUCN.CH.2020.08.es)